

EXPUNERE DE MOTIVE

Executia bugetului de stat pe anul 1999 s-a desfasurat in conditiile unei politici bugetare si fiscale de stabilizare macroeconomica, cu accent pe mentinerea unui deficit cât mai redus, subordonat obiectivului principal al politicii economice de mentinere a unei cote a inflatiei cât mai reduse.

Deficitul bugetului de stat inregistrat la sfârșitul anului 1999 reprezinta 2,6% din produsul intern brut.

Executia bugetului de stat s-a efectuat pe baza prevederilor de venituri si cheltuieli aprobate initial prin Legea bugetului de stat nr.36/1999.

Evolutia macroeconomica in cursul anului 1999 concretizata in scaderea productiei industriale cu 3,1% comparativ cu aceeași perioada a anului 1998, reducerea investitiilor realizate in economie cu 9,6%, a serviciilor cu 5,1%, au condus la concluzia ca dinamica de 2% a produsului intern brut pe anul 1999, preconizate la elaborarea bugetului de stat nu va putea fi atinsa.

Un aspect pozitiv al evolutiei economiei românești in anul 1999 se refera la cresterea cu 8,8% a exporturilor de marfuri si servicii, in conditiile in care importurile de marfuri si servicii au scazut cu 5,1% fata de anul precedent.

Noile conditii de evolutie a economiei au condus la necesitatea recalcularii unor indicatori macroeconomici, astfel produsul intern brut pe locuitor pentru anul 1999 a fost de 23.231,6 mii lei in scadere cu 3% fata de anul 1998, o rata a inflatiei de 45,8%, cresterea cursului de schimb al monedei nationale in raport cu dolarul SUA etc.

Toate acestea au determinat abateri foarte mari in evolutia indicatorilor macroeconomici fata de prognoza initiala si au condus la rectificarea bugetului de stat pe baza Ordonantelor de Urgenta ale Guvernului nr.140/1999, nr.161/1999, nr.191/1999 si nr.199/1999 aprobate prin legile nr.44,46,49, si respectiv 50/2000, reusindu-se astfel adaptarea indicatorilor financiari la realitatea economica.

I. EXECUTIA BUGETULUI DE STAT

Contul general de executie a bugetului de stat pe anul 1999 a fost intocmit in conformitate cu prevederile art.42 si 43 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, pe baza darilor de seama contabile

prezentate de ordonatorii principali de credite, a contului privind executia de casa a bugetului de stat derulate prin trezoreria statului si a executiei bugetelor fondurilor speciale care potrivit legii sunt prezentate de ordonatorii principali de credite ce gestioneaza aceste fonduri.

Contul general anual de executie a bugetului de stat este intocmit in structura bugetului aprobat prin lege si are ca anexe conturile anuale de executie ale ordonatorilor principali de credite, conturile de executie ale fondurilor speciale, contul general al datoriei publice interne si externe a statului, precum si situatia garantiilor guvernamentale.

Executia este asigurata pe structura bugetului de stat, la venituri pe capitole si subcapitole iar la cheltuieli pe parti, capitole, subcapitole, titluri si articole, precum si aliniate dupa caz.

1. **EXECUTIA BUGETULUI DE STAT** pe anul 1999 se prezinta in indicatori sintetici astfel:

- miliarde lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate prin Legea nr.36/1999	Prevederi bugetare definitive	Realizari	% fata de prevederile definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI	86.884,4	92.662,9	93.239,8	100,6
CHELTUIELI	93.384,4	112.080,8	106.886,7	95,3
DEFICIT	6.500,0	19.417,9	13.646,9	70,3

Analizând executia bugetului de stat, se constata o imbunatatire a sistemului de incasare a veniturilor fata de anul precedent, fapt relevat si de procentul de realizare de 100,6% fata de 91,6% in anul 1998.

Cheltuielile efectuate au fost in suma de 106,886,7 miliarde lei, cu 5.194,1 miliarde lei sub nivelul prevazut de 112.080,8 miliarde lei.

Exercitiul financiar al anului 1999 s-a incheiat cu un deficit de 13.646,9 miliarde lei cu 5.771,0 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezentând 2,6% din produsul intern brut.

A. Veniturile bugetului de stat, s-au realizat in cursul anului 1999, in suma de 93.239,8 miliarde lei, reprezentând 100,6% fata de prevederile bugetare definitive si 17,9% din produsul intern brut.

Veniturile incasate se prezinta in structura, astfel:

1. **Impozite directe** in suma de 26.560,8 miliarde lei reprezinta 28,5% din totalul veniturilor bugetare fiind formate din:

a) **Impozitul pe profit** in suma de 16.646,0 miliarde lei, reprezinta 17,8% din totalul veniturilor bugetare realizate, fata de 16,1% in anul 1998.

b) **Impozitul pe salarii** s-a realizat in suma de 10.126,1 miliarde lei, ceea ce reprezintă 100,8% fata de programul rectificat si 10,8% din totalul veniturilor realizate.

Incasarile din impozitul pe salarii realizate in anul 1999, comparativ cu anul 1998, prezinta o scadere de 4.966,8 miliarde lei reprezentând 32,9%, diminuare ce a fost determinata de constituirea suplimentara a fondului de asigurari sociale pentru sanatate cu 2%, dedus din impozitul pe salarii (conform Legii asigurarilor sociale de sanatate nr.145/1997) precum si aplicarii Legii nr.189/1998 privind finantele publice locale care prevede virarea directa la bugetele locale a cotei de 50% din impozitul pe salarii.

Din totalul incasarilor la impozitul pe salarii au fost defalcate sume pentru echilibrarea bugetelor locale in suma de 2.522,8 miliarde lei (24,9%), iar pentru subventionarea energiei termice livrate populatiei 395,7 miliarde lei (3,9%). Astfel, la dispozitia bugetului de stat din impozitul pe salarii constituit a ramas suma de 7.207,5 miliarde lei (71,1%).

2. **Impozitele indirecte**, in suma de 58.458,2 miliarde lei, reprezinta 62,7% din totalul veniturilor incasate si se constituie in principal din:

a) **Taxa pe valoarea adaugata**, s-a realizat in suma de 32.471,2 miliarde lei, reprezentând 34,8% in totalul veniturilor incasate constituind astfel principala sursa a bugetului de stat.

Dinamica superioara a incasarilor din taxa pe valoarea adaugata s-a datorat atât imbunatatirii gradului de colectare cât si urmare aplicarii Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.68/1999 privind stimularea platii obligatiilor fata de bugetul de stat.

b) **Accizele si impozitul pe circulatie**, s-au realizat in suma de 16.167,9 miliarde lei, cu 5,4% sub nivelul programat si reprezinta 17,3% din totalul incasarilor realizate in acest an.

Procentul de 5,4% este determinat de faptul ca proiectia veniturilor s-a facut luând in calcul si taxele de autorizare pentru bauturi, produse din tutun si cafea (816,0 miliarde lei), conform Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.50/1998, iar evidentierea incasarilor din aceste taxe (817,9 miliarde lei) s-a facut la alt capitol si anume "taxe si tarife pentru eliberare de licente si autorizatii".

Aceasta grupa de venituri include si impozitul pe titeiul din productie interna si gaze naturale in suma de 1.190,0 miliarde lei, 1,2% din totalul veniturilor incasate in aceasta perioada.

c) **Taxele vamale de la persoane juridice**, s-au incasat in suma de 7.798,7 miliarde lei respectiv 100,6% din programul pe anul 1999 si 8,4% din totalul veniturilor incasate, nivelul incasarilor fiind in concordanta cu volumul si structura importurilor si a cursului de schimb al monedei nationale.

d) **Alte impozite indirecte**, in suma de 1.972,3 miliarde lei, cu 75,6% peste prevederile definitive.

In cadrul acestor venituri o pondere mai insemnata este detinuta de:

- taxe si tarife pentru eliberarea de licente si autorizatii de functionare 867,1 miliarde lei.
- taxe judiciare de timbru, 376,9 miliarde lei.
- taxe de timbru pentru activitatea notariala, 499,8 miliarde lei.
- alte incasari din impozite indirecte, 125,8 miliarde lei.

Venituri nefiscale

In cadrul veniturilor bugetului de stat, veniturile nefiscale s-au incasat in suma de 3.630,7 miliarde lei, cu 13,8% peste prevederi si reprezinta 3,9% din totalul veniturilor incasate.

Veniturile nefiscale sunt constituite din:

- varsaminte din profitul net al regiilor autonome in suma de 394,5 miliarde lei;
- varsaminte de la institutiile publice in suma de 655,8 miliarde lei, din care taxele consulare in suma de 373,3 miliarde lei, reprezinta 56,9%.
- diverse venituri in suma de 2.580,4 miliarde lei, in cadrul carora, ponderea o detin :
 - varsaminte din veniturile Fondului Proprietatii de Stat, 1120,0 miliarde lei;
 - venituri din concesiuni 437,7 miliarde lei;
 - venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale, 430,8 miliarde lei.

B. EXECUTIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Executia cheltuielilor bugetului de stat s-a desfasurat in conditiile unei politici bugetare prudente, de supraveghere a cheltuielilor publice in vederea realizarii unui deficit bugetar cât mai redus.

In executia bugetului de stat in cursul anului 1999, cheltuielile efectuate in suma de 106.886,7 miliarde lei, sunt cu 5.194,2

miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive (4,7%), si au asigurat mentinerea deficitului bugetului de stat in limitele prevazute.

Executia cheltuielilor bugetare in structura functionala, comparativ cu anul 1998, se prezinta astfel:

- miliarde lei -

	Cheltuielile bugetului de stat		% in total cheltuieli		% in PIB	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999
Total cheltuieli din care	77.616,5	106.886,7	100,0	100,0	22,9	22,9
Autoritati publice	2.866,9	4.108,5	3,7	3,8	0,8	0,8
Aparare, ordine publica si siguranta nationala	11.912,7	15.882,7	15,3	14,9	3,5	3,0
Cheltuieli social-culturale	22.267,7	28.330,1	28,7	26,5	6,6	5,4
Servicii si dezvoltare publica. locuinte, mediu si ape	946,8	1.827,8	1,2	1,7	0,3	0,3
Actiuni economice		15.817,7	13,8	14,8	3,2	3,0
Alte actiuni	1.628,9	1.726,8	2,1	1,3	0,5	0,3
Transferuri	8.396,9	5.237,6	10,8	4,9	2,5	1,0
Imprumuturi acordate	2.132,4	608,3	2,7	0,6	0,6	0,1
Plati de dobânzi si alte cheltuieli	16.611,5	33.347,0	21,4	31,2	4,9	6,4

x) Produsul intern brut luat in calcul pentru anul 1999 este de 521.735,5 miliarde lei.

1. **Cheltuielile pentru autoritati publice**, in suma de 4.108,5 miliarde lei cu 81,3 miliarde lei (2,0%) sub nivelul prevederilor bugetare, au asigurat functionarea institutiilor publice centrale ale statului. Din suma alocata acestui capitol, ponderea cheltuielilor de personal reprezinta 63,5%.

2. **Cheltuielile pentru aparare, ordine publica si siguranta nationala**, in suma de 15.882,8 miliarde lei, reprezinta 3,0% din produsul intern brut si 14,8% din totalul cheltuielilor bugetare. In

cadrul acestora, cheltuielile de personal reprezinta 43,0%, restul cheltuielilor au fost efectuate in principal pentru: aparare nationala si operatiuni de mentinere a pacii 5.207,3 miliarde lei, actiuni de Integrare euro-atlantica si pentru constituirea fortei de reactie rapida 2.833,5 miliarde lei, politie 2.565,7 miliarde lei, jandarmerie 1.042,5 miliarde lei, siguranta nationala 1.815,6 miliarde lei.

3. **Cheltuielile social - culturale** s-au realizat in suma de 28.330,1 miliarde lei si reprezinta 26,5% in totalul cheltuielilor bugetare fata de 28,7% in anul precedent. Tendinte de scadere se reflecta si in ponderea acestor cheltuieli in produsul intern brut, de la 6,6% in anul 1998 la 5,4% in anul 1999.

Pe actiuni, contul de executie se prezinta astfel:

a) **Invatamânt**, suma de 13.996,2 miliarde lei reprezinta 13,1% din totalul cheltuielilor bugetare si 2,7% din produsul intern brut fata de 3,2% in anul 1998.

In structura economica, creditele acordate au fost utilizate in principal pentru: cheltuieli de personal 10.459,1 miliarde lei reprezentând 74,7% din totalul sumei repartizate acestui capitol si cheltuieli materiale si servicii 857,8 miliarde lei (6,1%).

Pe forme de Invatamânt situatia se prezinta astfel:

Forma de invatamânt	Cheltuieli bugetare (miliarde lei)	% in totalul cheltuielilor bugetare	Nr. unitati de invatamânt	Nr. mediu de copii elevi si studenti
TOTAL din care:	13.996,2	-	27.570	4.446.178
Invatamânt prescolar	1.195,9	8,5	12.831	621.956
Invatamânt primar si gimnazial	4.979,2	35,6	12.988	2.500.141
Invatamânt liceal	2.592,3	18,5	1.340	710.137
Invatamânt profesional si postliceal	382,1	2,5	187	321.457
Invatamânt superior	2.679,6	19,1	58	292.487

b) **Sanatate**, suma de 3.517,5 miliarde lei, reprezinta 3,3% in totalul cheltuielilor bugetare si 0,7% din produsul intern brut. Suma alocata din bugetul de stat a fost utilizata pentru: cheltuieli de personal 679,9 miliarde lei (19,3%), cheltuieli materiale si servicii 493,9 miliarde lei (14,0%), programe pentru sanatate 683,1 miliarde lei (19,4%), transferuri pentru actiuni de sanatate 607,4 miliarde lei (17,3%).

La cheltuielile efectuate din bugetul de stat se adauga si cele aferente serviciilor de sanatate acordate asiguratilor finantati din bugetul fondului asigurarilor sociale de sanatate constituit potrivit Legii nr. 145/1997 in suma de 15.958,2 miliarde lei.

c) Cultura, religie si actiuni privind activitatea sportiva si de tineret, suma de 1.746,6 miliarde lei reprezinta 1,6% din totalul cheltuielilor bugetare si 0,3% din produsul intern brut.

Din suma alocata s-au efectuat cheltuieli de personal 77,7 miliarde lei (4,4%), cheltuieli materiale si servicii 594,8 miliarde lei (34,1%), subventii 615,3 miliarde lei (35,2%), transferuri 406,1 miliarde lei (23,3%), cheltuieli de capital 51,8 miliarde lei (3,0%) si plati de dobânzi si comisioane la credite externe 0,8 miliarde lei.

Pe actiuni culturale, creditele alocate au fost utilizate pentru: biblioteci publice nationale 34,5 miliarde lei, muzee 82,0 miliarde lei, teatre si institutii profesioniste de spectacole si concerte 123,8 miliarde lei, culte religioase 262,0 miliarde lei, activitatea sportiva 383,5 miliarde lei, activitatea de tineret 33,8 miliarde lei, alte institutii si actiuni privind cultura, religia si activitatea sportiva si de tineret 734,4 miliarde lei.

d) Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii in suma de 9.069,9 miliarde lei, reprezinta 8,5% din totalul cheltuielilor bugetare si 1,7% din produsul intern brut.

Creditele acordate au fost utilizate in principal pentru:

- camine de batrani si pensionari 2,5 miliarde lei;
- ajutor social 6,2 miliarde lei;
- plasament familial 97,1 miliarde lei;
- alocatii de stat pentru copii 3.947,2 miliarde lei;
- alocatiile suplimentare pentru familiile cu copii 765,6 miliarde lei;
- pensii militari 1.950,5 miliarde lei;
- pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri I.O.V.R., veterani de razboi si pentru alte categorii de beneficiari 1.720,2 miliarde lei.

4. Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape in suma de 1.827,8 miliarde lei, reprezinta 1,7% din totalul cheltuielilor bugetare si 0,3% din produsul intern brut.

Suma alocata a fost utilizata in principal pentru: dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice 307,7 miliarde lei, supraveghere si protectie mediu, reducerea si controlul poluarii 150,8 miliarde lei.

5. Actiunile economice in suma de 15.817,7 miliarde lei reprezinta 14,9% din totalul cheltuielilor bugetare si 3,0% din produsul intern brut, inregistrând astfel o importanta crestere fata de anul precedent când a fost de 13,8% in totalul cheltuielilor bugetare.

Cresterea s-a regasit in principal la:

a) **Industrie**, unde din suma utilizata de 2.795,5 miliarde lei (0,5% din produsul intern brut) 1.545,9 miliarde lei (55,3%), reprezinta

subventiile pe produse si activitati, cheltuielile pentru sustinerea programelor tehnice de conservare sau de inchidere a minelor 158,1 miliarde lei (5,7%), protectia sociala ce se acorda pentru unele activitati din sectorul minier 270,9 miliarde lei (9,7%).

b) **Agricultura si silvicultura** suma de 4.974,6 miliarde lei (1,0% din produsul intern brut), din care pentru sustinerea agriculturii prin cupoane pentru agricultori 2.110,8 miliarde lei (42,4%), subventii pentru acoperirea diferentelor de pret si tarif 954,0 miliarde lei, alte programe pentru sprijinirea producatorilor agricoli 2.636,5 miliarde lei.

c) **Transporturi si comunicatii**, din suma de 7.211,3 miliarde lei, s-au efectuat cheltuieli pentru sustinerea transportului feroviar public de calatori 3.001,5 miliarde lei, contributi la programe realizate cu finantare externa 874,1 miliarde lei.

Fondurile alocate au fost utilizate pentru desfasurarea activitatilor specifice: aviatia civila 973,0 miliarde lei, drumuri si poduri 1.496,3 miliarde lei, transportul feroviar 3.931,1 miliarde lei.

d) **Alte actiuni economice**, in suma de 836,3 miliarde lei destinata finantarii unor actiuni ca: stimularea exporturilor 383,0 miliarde lei, actiuni de cooperare economica internationala 56,8 miliarde lei, meteorologie si hidrologie 55,7 miliarde lei, Fondul National pentru Dezvoltare Regionala 85,8 miliarde lei.

6. **Alte actiuni**, in suma de 1.726,8 miliarde lei, reprezentând 1,6% din totalul cheltuielilor bugetare cuprind cheltuielile efectuate pentru:

a) **Cercetare stiintifica** in suma de 1.019,4 miliarde lei din care pentru cercetare fundamentala 145,3 miliarde lei, cercetare aplicativa si experimentală 741,3 miliarde lei, alte institutii si actiuni pentru cercetare stiintifica 82,7 miliarde lei.

b) **Alte actiuni** in suma de 400,0 miliarde lei din care pentru administratie centrala vamala si unitati teritoriale 168,8 miliarde lei, protectie civila 53,0 miliarde lei, zboruri speciale 91,9 miliarde lei.

c) **Cheltuieli din fonduri la dispozitia Guvernului** in suma de 97,2 miliarde lei cuprinde:

- cheltuieli din fondul de interventie 76,9 miliarde lei;
- cheltuieli din fondul pentru relatile cu Republica Moldova, 20,3 miliarde lei.

d) **Cheltuieli din fondul la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare** in suma de 210,2 miliarde lei, destinati pentru alte transferuri (150,0 miliarde lei); cheltuieli de capital (35,0 miliarde lei) si pentru rambursari credite, plati de dobânzi si comisioane la credite (25,2 miliarde lei).

7. **Transferuri**, din bugetul de stat in suma de 5.237,6 miliarde lei, reprezentând 4,9% din totalul cheltuielilor bugetului de stat au fost acordate bugetelor locale pentru investitii finantate partial din imprumuturi externe 632,7 miliarde lei, catre bugetul asigurarilor sociale de stat 4.098,2 miliarde lei, pentru acoperirea deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1997 - 57,7 miliarde lei, si catre bugetul fondului special de solidaritate sociala pentru persoanele cu handicap 448,9 miliarde lei.

8. **Imprumuturi acordate.**

In cursul anului 1999 au fost acordate imprumuturi in valoare de 608,3 miliarde lei din care 600,0 miliarde lei pentru creditarea agriculturii.

9. **Plati de dobânzi si alte cheltuieli**, in valoare totala de 33.347,0 miliarde lei, reprezinta 31,2% din totalul cheltuielilor bugetare si 6,5% din produsul intern brut, si au urmatoarea componenta:

- dobânzi aferente datoriei publice interne in valoare de 23.766,3 miliarde lei.

- dobânzi aferente datoriei publice externe in valoare de 548,9 miliarde lei.

- cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor date de stat in conditiile legii 2.795,6 miliarde lei.

- diferente de curs aferente datoriei publice externe 4.694,9 miliarde lei.

- diferente de curs aferente datoriei publice interne 1.541,3 miliarde lei.

10. **Fonduri de rezerva**

a) **Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului** aprobat prin legea initiala in suma de 110,1 miliarde lei, a fost suplimentat pe parcursul executiei bugetare cu 37,6 miliarde lei, potrivit prevederilor art.41 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, ca urmare a solicitarilor unor ordonatori principali de credite de anulare sau reducere a creditelor bugetare aprobate.

Dintre ordonatorii principali de credite care au solicitat anularea sau reducerea creditelor bugetare aprobate si trecerea la Fondul de rezerva bugetara, ca neutilizate mentionam: Agentia Nationala pentru Dezvoltare Regionala (5,9 miliarde lei), Secretariatul General al Guvernului (5,0 miliarde lei), Serviciul de Telecomunicatii Speciale (4,5 miliarde lei), Agentia Nationala pentru Stiinta, Tehnologie si Inovare (4,0 miliarde lei), Ministerul Lucrarilor Publice si Amenajarii Teritoriului (4,0 miliarde lei). La sfârșitul anului fondul de rezerva constituit a fost in suma de 203,6 miliarde lei, iar suma utilizata pentru finantarea actiunilor si sarcinilor noi intervenite pe parcursul executiei a fost de 177,8 miliarde lei, ramânând un fond de rezerva la dispozitia Guvernului neutilizat in suma de 25,8 miliarde lei.

b) **Fondul de interventie la dispozitia Guvernului** constituit initial in suma de 50,0 miliarde lei pentru lucrari operative de inlaturare a efectelor unor calamitati naturale si pentru acordarea de sprijin financiar familiilor sinistrate.

Pe parcursul executiei bugetare, Fondul de interventie la dispozitia Guvernului s-a majorat astfel:

- 35,0 miliarde lei prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.140/1999;

- 6,9 miliarde lei prin Hotarârca Guvernului nr.634 si nr.690/1999, s-a preluat suma respectiva de la Fondul de rezerva bugetara a Guvernului pentru asigurarea sumelor necesare inlaturarii efectelor calamitatilor naturale.

Fondul de interventie constituit pe parcursul executiei a fost de 91,9 miliarde lei din care s-a utilizat suma de 87,4 miliarde lei pentru inlaturarea efectelor calamitatilor naturale produse in unele judete ale tarii sau pentru acordarea unor ajutoare financiare populatiei sau administratiei publice locale din localitatile afectate de calamitati naturale.

Au beneficiat de sume mai importante din acest fond Ministerul Apelor, Padurilor si Protectiei Mediului 7,0 miliarde lei (8%); Ministerul Sanatatii 3,9 miliarde lei, (4,5%) si un numar de 32 consilii judetene si locale 76,5 miliarde lei, (87,5%).

La finele anului 1999 din Fondul de interventie la dispozitia Guvernului a ramas neutilizata suma de 4,5 miliarde lei.

c) **Fondul la dispozitia Guvernului României pentru relatiile cu Republica Moldova**, s-a constituit initial in suma de 12,0 miliarde lei, iar pe parcurs s-a majorat cu 11,0 miliarde lei prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.140/1999.

In anul 1999 a fost utilizata intreaga suma astfel: 11,0 miliarde lei pentru asigurarea resurselor financiare necesare difuzarii pe teritoriul Republicii Moldova a emisiunilor Programului I al Televiziunii Române, iar 12,0 miliarde lei au fost distribuite pe ministere si institutii

utilizate in vederea finantarii unor actiuni de integrare economica si culturala dintre România si Republica Moldova.

d) Fondul la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare.

In anul 1999 s-a aprobat Fondul la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare in suma de 3560,0 miliarde lei. Ulterior, prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.199/1999 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 1999 suma incasata din varsaminte din privatizare pentru constituirea Fondului la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare a fost majorata la 3.789,0 miliarde lei, fiind destinata urmatoarelor actiuni: pentru sustinerea programelor tehnice de conservare sau de inchidere a minelor suma de 172,7 miliarde lei; pentru programul de redistribuire a fortei de munca suma de 481,7 miliarde lei; pentru sustinerea programelor de restructurare si reforma aprobate de Guvern in anii 1998 si 1999 suma de 161,2 miliarde lei; pentru recapitalizarea Bancii de Export - Import a României - S.A. Eximbank suma de 50,0 miliarde lei si pentru restructurarea sistemului bancar suma de 2.923,4 miliarde lei, inclusiv dobânzi aferente datoriei publice constituita ca urmare a restructurarii sistemului bancar in anul 1999 si in anii precedenti.

Ca urmare a economiilor inregistrate la unele destinatii, suma utilizata pentru restructurarea sistemului bancar, stabilita ca diferenta intre fondul total constituit si sumele utilizate in executie la celelalte actiuni, a fost de 3.069,3 miliarde lei.

II. EXECUTIA BUGETELOR FONDURILOR SPECIALE

1. Fondul special pentru sanatate, cuprinde venituri in suma de 533,0 miliarde lei (60,6% din prevederi), cheltuieli in suma de 508,0 miliarde lei (9,6% sub prevederi) efectuate in principal pentru hrana 11,7 miliarde lei; medicamente si materiale sanitare 78,9 miliarde lei; cheltuieli pentru intretinere si gospodarie 54,4 miliarde lei; materiale si prestari de servicii cu caracter functional 128,5 miliarde lei.

Pe actiuni de sanatate, cheltuieli mai insemnate s-au efectuat pentru: spitale 76,7 miliarde lei; centre de transfuzii sanguine 137,9 miliarde lei; servicii publice descentralizate 205,6 miliarde lei; alte institutii si actiuni sanitare 68,8 miliarde lei.

La finele anului, executia fondului special de sanatate s-a incheiat cu un excedent de 25,0 miliarde lei, care conform legii s-a reportat in anul urmator cu aceeasi destinatie.

2. Fondul de asigurari sociale de sanatate este constituit la venituri in principal din contributi de la persoane juridice sau fizice

care angajeaza personal salariat (39,6%) si din contributia persoanelor asigurate (58,9%).

Veniturile insumate pentru constituirea acestui fond, fiind de 18.385,5 miliarde lei.

Cheltuielile in suma de 15.958,1 miliarde lei, s-au efectuat cu o pondere mai insemnata pentru asistenta medicala primara 1.409,3 miliarde lei (8,8%); asistenta medicala in spitale si alte unitati sanitare 9.889,2 miliarde lei (62,0%); medicamente 1.251,3 miliarde lei (7,8%).

Executia fondului de asigurari sociale de sanatate s-a incheiat cu un excedent in suma de 1.621,6 miliarde lei, care s-a reportat in anul urmator cu aceeaasi destinatie.

3. Fondul special de solidaritate sociala pentru persoanele cu handicap, s-a constituit la venituri in suma de 2.073,0 miliarde lei, având ca sursa de finantare contributia agentilor economici (76,4%), varsaminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neincadrate (0,5%), subventii primite in completarea surselor proprii (21,6%) precum si imprumuturi temporare din trezoreria statului (1,4%).

Cheltuielile in suma de 2.040,3 miliarde lei, au fost efectuate in principal pentru alocatii si alte ajutoare pentru copii (4,0%); pensii de asigurari sociale de stat (12,8%), drepturile asistentului personal pentru copiii si adultii cu handicap grav (46,3%).

La sfârșitul anului executia fondului special de solidaritate sociala pentru persoanele cu handicap, s-a incheiat cu un excedent de 32,7 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeaasi destinatie.

4. Fondul special pentru dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale, s-a constituit la venituri in suma de 733,6 miliarde lei din comisioane incasate pentru servicii vamale (37,8%) precum si incasari din alte surse (62,2%).

Cheltuielile in suma de 273,5 miliarde lei, s-au efectuat pentru dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale.

La sfârșitul anului, executia s-a incheiat cu un excedent in suma de 460,1 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeaasi destinatie.

5. Fondul special pentru dezvoltarea sistemului energetic s-a constituit la venituri in suma de 1.295,1 miliarde lei formate din incasarea taxelor de dezvoltare cuprinse in tariful energiei electrice si termice.

Cheltuielile in suma de 1.261,1 miliarde lei au fost efectuate pentru investitii ale regiilor autonome, societatilor si companiilor nationale si societatilor comerciale.

Executia s-a incheiat la sfârșitul anului cu un excedent de 34,0 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeași destinatie.

6. Fondul special al drumurilor publice, s-a constituit la venituri in suma de 2.655,7 miliarde lei având ca sursa principala de finantare cota asupra pretului cu ridicata, exclusiv accizele pentru carburantii auto livrati la intern de producatori si a valorii in vama pentru carburantii auto importati (69,0%).

Cheltuielile in suma totala de 2.501,4 miliarde lei sunt sub nivelul prevederilor definitive cu 5,7%, si au fost efectuate pentru drumuri si poduri nationale in suma de 1.693,4 miliarde lei (67,7%) si lucrari la drumuri si poduri locale in suma de 808,0 miliarde lei (32,3%).

Executia fondului s-a incheiat cu excedent de 154,2 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeași destinatie.

7. Fondul special pentru protejarea asiguratilor s-a constituit in suma de 27,5 miliarde lei din incasarea cotei de 0,5% asupra volumului de prime brute, respectiv 1% conform Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.140/1999.

Intreaga suma se reporteaza ca excedent in anul urmator cu aceeași destinatie.

8. Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului constituit la venituri in suma de 94,2 miliarde lei din contributia agentilor economici.

In cursul anului s-a cheltuit suma de 59,8 miliarde lei din care pentru promovarea si dezvoltarea turismului 51,9 miliarde lei (86,8%).

Executia fondului special pentru dezvoltarea si promovarea turismului s-a incheiat cu un excedent in suma de 34,4 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeași destinatie.

9. Fondul special al aviatiei civile, s-a constituit la venituri in suma de 156,1 miliarde lei cuprinzând cote din veniturile realizate din activitati in domeniul aviatiei civile.

Cheltuielile in suma de 61,6 miliarde lei s-au efectuat in principal la cheltuielile de capital pentru aeroporturi de interes national (57,0%) si pentru aeroporturi de interes local (22,1%).

Executia fondului special al aviatiei civile s-a incheiat cu un excedent in suma de 94,5 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeași destinatie.

10. Fondul national de solidaritate, constituit la venituri in suma de 45,2 miliarde lei din taxa de timbru social asupra jocurilor de noroc.

Cheltuielile efectuate in suma de 28,9 miliarde lei, din care pentru alocatia suplimentara pentru familiile cu copii suma de 26,3 miliarde lei (91,0), diferenta de 1,8 miliarde lei, reprezinta alte ajutoare, alocatii si indemnizatii.

Executia fondului national de solidaritate s-a incheiat cu un excedent de 16,3 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeaasi destinatie.

11. Fondul special de sustinere a invatamântului de stat, s-a constituit la venituri in suma de 384,7 miliarde lei din contributia agentilor economici si s-au efectuat cheltuieli in suma de 227,6 miliarde lei in principal pentru: invatamânt liceal 60,8 miliarde lei; invatamânt special 9,0 miliarde lei; invatamânt profesional 5,1 miliarde lei.

Executia fondului special de sustinere a invatamântului de stat s-a incheiat cu un excedent in suma de 157,1 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator cu aceeaasi destinatie.

III. Contul de executie privind operatiunile de compensare aprobate prin Ordonantele de Urgenta ale Guvernului nr.151/1999 si nr.187/1999

Contul de executie privind obligatiile bugetare ale agentilor economici stinse in baza Ordonantelor de Urgenta nr.151/1999 si nr.187/1999, cu sumele datorate acestora de catre institutiile publice finantate integral de la bugetul de stat, au fost intocmite de catre organele fiscale teritoriale pe baza operatiunilor de compensare inregistrate in evidenta analitica a debitelor din impozitele cuvenite bugetului de stat.

In acelasi timp pentru partea de cheltuieli ale bugetului de stat care s-au compensat cu obligatiile bugetare ale agentilor economici, au fost intocmite conturi de executie privind cheltuielile bugetare efectuate in baza Ordonantelor de Urgenta nr.151/1999 si nr.187/1999 de catre ordonatorii principali de credite.

Suma totala a veniturilor si cheltuielilor bugetare compensate in conditii de echilibru potrivit ordonantelor de urgenta ale Guvernului mentionate mai sus este de 597,8 miliarde lei.

IV. Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 1999

A. Datoria publica interna

In conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr. 81/1999 **soldul datoriei publice interne la data de 31 decembrie 1999** a fost de 65.154,7 miliarde lei, in crestere cu 33.056,8 miliarde lei fata de soldul datoriei publice interne inregistrat la finele anului 1998 (anexa "Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 1999", pct.1).

Datoria publica interna a statului prezinta urmatoarea structura la sfarsitul anului 1999:

1. Certificate de trezorerie, in suma de 19.794,3 miliarde lei (30,3 %) din care certificate de trezorerie pentru populatie in suma de 2.838,1 miliarde lei, respectiv (4,3 %);

2. Obligatiuni de stat in lei si in valuta, in suma de 2.310,0 miliarde lei (3,6 %);

3. Imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale, in suma de 30.607,1 miliarde lei (47,0 %);

4. Imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finantarea temporara a deficitului bugetului statului in suma de 12.443,3 miliarde lei (19,1 %).

Cresterea soldului datoriei publice interne la sfarsitul anului 1999 fata de 1998 s-a datorat in principal emisiunilor de titluri de stat din semestrul II 1999, ca urmare a proceselor de restructurare financiara a BANCOREX SA (18.561,9 miliarde lei) si a Bancii Agricole S.A. (3.712,7 miliarde lei), reprezentand 61,2 % din totalul cresterii datoriei publice interne.

In efortul sau de a diversifica publicul finantator, in 1999 Ministerul Finantelor a lansat emisiuni de certificate de trezorerie in lei si obligatiuni de tezaur denominate in valuta si adresate persoanelor fizice.

Pentru anul 1999 serviciul datoriei publice interne a fost in valoare de 25.307,7 miliarde lei, reprezentand dobanzi aferente imprumuturilor privind datoria publica interna in valoare de 23.766,4 miliarde lei si diferente de curs pentru imprumuturile privind finantarea si refinantarea deficitelor bugetare, in suma de 1.541,3 miliarde lei.

In perioada 1993 - 1996, Ministerul Finantelor a emis garantii in numele si in contul statului pentru credite bancare interne acordate agentilor economici. Soldul acestor garantii la 31 decembrie 1999 a fost

in valoare de 32,9 miliarde lei (anexa 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru credite interne si externe contractate de agentii economici si de autoritati ale administratiei publice la 31 decembrie 1999', pct.I). Pana in prezent, nu au existat cazuri de executare a garantiilor si nici nu au fost efectuate plati din fondul de risc in contul acestor garantii.

B. Datoria publica externa

Soldul datoriei publice externe a statului la 31 decembrie 1999 in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr. 81/1999 a fost de 6.198,8 milioane dolari SUA (113.158,4 miliarde lei).

Cresterea anuala a datoriei publice externe are loc in baza unei fundamentari riguroase a criteriilor de recurgere la contractarea de credite externe si in limite care sa nu depaseasca capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente. In acest scop, pentru anul 1999, plafonul de indatorare publica externa a fost de 3,1 miliarde dolari SUA.

Soldul datoriei publice externe contractate direct de stat la 31 decembrie 1999 a fost de 3.947,1 milioane dolari SUA (72.053,4 miliarde lei), in scadere cu 873,5 milioane dolari SUA fata de sfarsitul anului 1998 (anexa "Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 1999", pct. II).

Datoria publica externa contractata direct de stat prezinta urmatoarea structura la finele anului 1999:

1. Imprumuturi externe contractate in numele statului de Banca Nationala a Romaniei si gestionate de aceasta (FMI, Citibank, ABN AMRO Bank, Merrill Lynch, Nomura Securities), in suma de 777,5 milioane dolari SUA (14.193,3 miliarde lei), reprezentand 19,7 % din datoria publica externa contractata direct de stat;

2. Imprumuturi externe derulate prin Trezoreria centrala a statului (BIRD, BERD, BEI, UE, G-24, Germania, Credit Suisse First Boston) in suma de 2.121,0 milioane dolari SUA (38.719,2 miliarde lei), reprezentand 53,7 % din datoria publica externa contractata direct de stat;

3. Alte imprumuturi externe (BIRD, BERD, BEI, BDCE, JBIC, FIDA, Eximbank Coreea, SUA, Guvernul China, Germania) in suma de 1.048,6 milioane dolari SUA (19.140,9 miliarde lei), reprezentand 26,6 % din datoria publica externa contractata direct de stat.

Creditele externe contractate direct de stat in cursul anului 1999 au fost destinate sustinerii balantei de plati, sectorului privat,

culturii, fondului de dezvoltare sociala, modernizarii metroului Bucuresti, reabilitarii drumurilor, reabilitarii sectorului de termoficare Cluj-Napoca, reabilitarii transportului urban Timisoara, sprijinirea regiunilor afectate de inundatii, pentru spitalul Gura Ocnitei, pentru dezvoltarea rurala a Muntilor Apuseni.

In cursul anului 1999 au fost efectuate plati in contul serviciului datoriei publice externe directe, astfel:

1. plati de dobanzi si comisioane:

- 120,90 milioane dolari SUA,
- 17,79 milioane DST,
- 20,29 milioane EURO,
- 5,21 milioane ATS,
- 4.660,15 milioane JPY,
- 0,60 milioane CAD,
- 66,81 milioane DEM,
- 0,39 milioane CHF,
- 20,83 milioane FRF,
- 37,41 milioane ITL,

reprezentand 3.777,44 miliarde lei;

1. rambursari de rate scadente:

- 447,94 milioane dolari SUA,
- 102,00 milioane DST,
- 201,40 milioane EURO,
- 2,68 milioane DEM,
- 265,00 milioane ATS,
- 6,00 milioane CAD,
- 55.973,78 milioane JPY,
- 0,01 milioane FRF,

reprezentand 18.796,38 miliarde lei.

Soldul datoriei publice externe garantate de stat la 31 decembrie 1999 a fost de 2.251,7 milioane dolari SUA (41.105,0 miliarde lei) (anexa "Situatia garantiilor guvernamentale pentru credite interne si externe contractate de agentii economici si de autoritati ale administratiei publice la 31 decembrie 1999", pct. B).

Creditele externe garantate de stat in cursul anului 1999 au fost destinate finantarii sectorului transporturilor, agriculturii, sanatatii, ordinii publice si sigurantei nationale. De asemenea, in 1999 au fost garantate de catre stat 2 emisiuni de obligatiuni in dolari SUA si in JPY lansate de CONEL SA, prin Merrill Lynch.

In cursul anului 1999 nu au existat cazuri de executare a garantiilor, dar au existat cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise. Este cazul societatilor comerciale : SN NUCLEARELECTRICA, SC CONTRANSIMEX Buc., SC SANEVIT Arad, SC CHIMCOMPLEX SA ONESTI, CS RESITA, WTC - CCIB, SC AZOCHIM PIATRA NEAMT, SC LETEA BACAU, OCRIM ROMANIA, SC TOMISTONE SRL CONSTANTA, SC ASTRA VAGOANE SA ARAD, SC IND. LAPTELUI HARGHITA, SC POBAC SA BACAU, SC RULMENTI BRASOV, SC RULMENTI BURLAD, R. Arsenalul Armatei, SC OLTPLAST SA DRAGASANI, EXIMPAN BUCURESTI, SC MOLDOPLAST IASI, IFEET ARAD, SC ROMAN BRASOV, SC NOVATEX SA PITESTI, SC GES SA SCAIENI, INM PASTEUR, SIDEX GALATI, POMICOLA TRAIAN, SC TRACTORUL SA BRASOV, SC OLTCHIM SA RM. VALCEA, RAIF BUC., pentru care Ministerul Finantelor a achitat suma de 2.904,1 miliarde lei.

In vederea recuperarii sumelor achitate pentru aceste societati de catre Ministerul Finantelor, au fost incheiate Conventii intre Ministerul Finantelor si debitori. Conform legislatiei in vigoare, la sumele restante se aplica penalitatile aferente. In baza prevederilor Conventiilor semnate cu societatile comerciale garantate, s-au incheiat Procese - verbale de conciliere prin care s-au prevazut modalitati concrete de recuperare a sumelor achitate de Ministerul Finantelor.

Fata de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl suspunem Parlamentului spre aprobare.



PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase